

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 10 grudnia 2014 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu
Gminy Wierzchowo**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) w Miasta z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:**

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Helena Rokowska - Członek

po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej Gminy Wierzchowo na 2015 r. oraz wieloletniej prognozy finansowej wyraża

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wierzchowo zaplanowane zostały dochody w wysokości 14 882 230,00 zł i wydatki w wysokości 17 270 199,00 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 2 387 969,00 zł.

W projekcie uchwalenia budżetu Gminy zaplanowane zostały przychody z tytułu:

- kredytów i pożyczek w kwocie: 2 999 795,00 zł, (§ 952)
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w kwocie : 40 704,00 zł.

Mając na uwadze art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, że deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, wyżej wymienionymi przychodami – planowany sposób finansowania deficytu jest zgodny z prawem.

Analiza realności planowanych przychodów dokonana przez Skład Orzekający na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby (bilans z wykonania budżetu Jednostki na koniec 2013 r. oraz sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września 2014 r.) wykazuje, że wynikające z bilansu wolne środki w wysokości 328 159,57 zł w całości zostały zaangażowane w budżecie Gminy na 2014 r., co w opinii Składu Orzekającego wskazuje na nierealność planowanych w projekcie uchwały budżetowej przychodów, a tym samym nierealne źródło sfinansowania deficytu. Zwrócić należy przy tym uwagę, że kwota wolna środków przyjęta w projekcie budżetu 2015 r. w wysokości 40 704,00 zł jest ściśle związana z koniecznością zachowania równowagi bieżących dochodów i bieżących wydatków wynikających z art. 242 ustawy o finansach publiczny. Gmina

Wierzychowo nie mogłaby uchwalić budżetu bez spełnienia obowiązku wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a zgodnie z brzmieniem przepisu art. 240a ww. ustawy, RIO wezwałaby Jednostkę do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego. W związku z tym Skład Orzekający na podstawie art. 226 ust. 1 w związku z art. 212 ust. 1 pkt 3 i art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zwraca uwagę na konieczność dokonania weryfikacji projektu uchwały budżetowej w zakresie realnych przychodów 2015 r., z zachowaniem relacji określonej w art. 242 ww. ustawy lub dokonać weryfikacji konieczności zaangażowania kwoty wolnych środków w wysokości 328 159,57 zł po stronie planu budżetu 2014 r. Powyższą uwagę należy uwzględnić w uchwalanym budżecie na 2015 r.

Rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek zaplanowano w ogólnej kwocie 652 530,00 zł (§ 992). W § 10 projektu uchwały budżetowej ustalono limit spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 652 530,00 zł. Relacja deficytu do planowanych dochodów budżetu wynosi 16,05%.

Stosownie do przepisów art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Analiza projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2015-2031 wykazała, że wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Planowany na 2015 r. deficyt budżetowy w wysokości 2 387 969,00 zł, ze względów formalnych:


- 1) jest możliwy do sfinansowania przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2 999 795,00 zł,
- 2) natomiast na dzień sporządzania niniejszej opinii (według stanu posiadanej informacji ze sprawozdania Rb-NDS na dzień 30 września 2014 r.) nie jest możliwy sfinansowaniem wolnymi środkami w wysokości 40 704,00 zł.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek