

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 29 listopada 2018 r.

**w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Wierzchowo na 2019 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz   | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek        |
| 3. Hanna Barańska   | - Członek        |

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wierzchowo na 2019 r.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup> wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 cyt. ustawy.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 cyt. ustawy projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 cyt. ustawy).

II. 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, został przedłożony przez Wójta Gminy Wierzchowo w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr LII/268/2010 Rady Gminy Wierzchowo z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu Gminy Wierzchowo.

3. W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

- a) dochody w wysokości 24 012 475,00 zł (tj. większej o 16,6 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym dochody majątkowe w kwocie 5 416 885,00 zł;
- b) wydatki w wysokości 26 148 753,00 zł (tj. większej o 23,4 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym wydatki majątkowe w kwocie 8 340 946,00 zł;
- c) deficyt budżetowy w wysokości 2 136 278,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Dochody zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej. Wydatki w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zostały także przyjęte w pełnej klasyfikacji budżetowej<sup>2</sup>.
5. Deficyt budżetowy ustalony w kwocie 2 126 278,00 zł, ma zostać sfinansowany środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych.
6. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 2 566 990,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych. Rozchody wynoszą 430 712,00 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, wykupu papierów wartościowych<sup>3</sup>.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>4</sup>.
8. Do projektu budżetu dołączono plany wymagające szczególnych zasad ich wykonywania<sup>5</sup>, tj.:
  - dochodów za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska<sup>6</sup>;
  - dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz ich przeznaczenie<sup>7</sup>;
  - dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami<sup>8</sup>.

Z załączników do projektu uchwały budżetowej wynika, iż dochody z powyższych tytułów zostały w całości przeznaczone na realizację programów i zadań, co jest wymagane wskazanymi przepisami prawa.

<sup>2</sup> Zgodnie z art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

<sup>3</sup> Załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetowej.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, ze zm.

<sup>5</sup> Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

<sup>6</sup> Zgodnie z art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018, poz. 799, ze zm.).

<sup>7</sup> Zgodnie z art. 18<sup>2</sup>, w związku z art. 4<sup>1</sup> i art. 11<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487, ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2018 r., poz. 1030, ze zm.)

<sup>8</sup> Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, ze zm.).

9. W przedłożonym projekcie budżetu nie wyodrębniono środków przeznaczonych na fundusz sołecki<sup>9</sup>, o czym postanowiła Rada Gminy podejmując uchwałę w dniu 28 marca 2018 r.<sup>10</sup>.
10. Upoważnienia dla organu wykonawczego<sup>11</sup> zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.
11. W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości.
12. Po uwzględnieniu danych:
  - ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r.;
  - zobowiązań zaciąganych i spłacanych w 2018 r.;
  - planowanych w 2019 r. przychodów z kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji;
  - planowanych spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych oraz wykupu obligacji komunalnych wyemitowanych w latach ubiegłych, prognozowana kwota długu na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 6 413 452,86 zł i osiągnie poziom 26,70 % planowanych dochodów ogółem.
13. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Marek Dulewicz*

<sup>9</sup> Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, ze zm.).

<sup>10</sup> Uchwała Nr XLII/225/2018 Rady Gminy Wierzchowo z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie niewyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy funduszu sołeckiego na rok 2019.

<sup>11</sup> Wynikające z art. 89 ust. 1, 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228 i art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Faint, illegible text at the top of the page, possibly a header or introductory paragraph.

Second block of faint, illegible text, continuing the document's content.

Third block of faint, illegible text, appearing as a separate section or paragraph.

Fourth block of faint, illegible text, possibly a list or detailed notes.

Fifth block of faint, illegible text, continuing the main body of the document.

Sixth block of faint, illegible text, possibly a concluding paragraph or signature area.

Seventh block of faint, illegible text, appearing as a separate section or paragraph.

Eighth block of faint, illegible text, continuing the document's content.

Ninth block of faint, illegible text, possibly a footer or final notes.