



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

ZATWIERDZAM
wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO


Marek Subocz

ZACHODNIOPOMORSKI
URZĄD WOJEWODY
Znak: BZK-1.431.43.2018.SD

URZĄD GMINY
WIERZCHOWO

Wpł. 03.12.2018

Nr 49.21/18
przydzielony

ORI 5 + SG
54

29 LIS. 2018

Szczecin, dnia

Egz. Nr.....

PROTOKÓŁ KONTROLI PROBLEMOWEJ

- 1. Jednostka kontrolowana:** Urząd Gminy w Wierzchowie, ul. Długa 29, 78-530 Wierzchowo.
- 2. Kontrolę przeprowadził** inspektor wojewódzki Stanisław Dorobek, na podstawie upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego nr 63/2018 z dnia 10 października 2018 r.
- 3. Data kontroli:** 31 października 2018 roku.
- 4. Zakres kontroli:**
 - 1) umiejscowienie zadań obronnych w strukturze organizacyjnej Urzędu,
 - 2) realizacja planowania obronnego,
 - 3) przygotowanie Urzędu do kierowania powiatem w ramach systemu kierowania bezpieczeństwem województwa,
 - 4) przygotowanie rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych,
 - 5) szkolenie obronne.
- 5. Opis stanu faktycznego wykonywanych zadań obronnych:**

Stanowisko Wójta Gminy Wierzchowo sprawuje Pan Jan Szewczyk.

Zgodnie ze strukturą organizacyjną Gminy Wierzchowo, wewnętrznym podziałem zadań oraz zasadami funkcjonowania Urzędu, określonymi w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Wierzchowo wprowadzonym Zarządzeniem Wójta Gminy Nr 181/2017 z dnia 28 lutego 2017 r. /zwanego dalej Regulaminem/ zadania obronne realizuje Pani Barbara Gadomska, zatrudniona w pełnym wymiarze czasu pracy, na Samodzielnym Stanowisku Strażnika Straży Gminnej.

W rozdziale 4 „Zakresy zadań kierownictwa urzędu” w § 15 pkt.17 ujęto zapis, iż do zakresu zadań i kompetencji wójta należy kierowanie zarządzaniem kryzysowym oraz sprawami obronnymi w Gminie. W rozdziale 5 „Podział zadań pomiędzy referatami i samodzielnymi stanowiskami pracy” w § 18 pkt.12 zawarto zapis, iż do wspólnych zadań należy realizacja zadań obronnych w zakresie ustalonym odrębnymi przepisami. Zapisy te w pełni wyczerpują tematykę nadzorowania przez Wójta i realizacji przez pracowników urzędu zadań obronnych w Urzędzie Gminy Wierzchowo zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1459) oraz wydanymi na jej podstawie aktami wykonawczymi. Zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności (opis stanowiska pracy) będący załącznikiem nr 1 do Zarządzenia nr 53/2011 Wójta Gminy Wierzchowo z dnia 28 lipca 2011 roku w punkcie 21 szczegółowo precyzuje zakres zadań obronnych realizowanych przez pracownika.

Zgodnie z § 23 Regulaminu Wójt sprawuje bezpośredni nadzór nad pracami Strażnika Straży Gminnej, co tym samym pozwoliło zachować zasadę bezpośredniej podległości Wójtowi komórki organizacyjnej realizującej zadania obronne. Stwierdzono brak upoważnienia Pani Barbary Gadomskiej do dostępu do informacji niejawnych, zgodnie z ustawą o ochronie informacji niejawnych.



Opracowano, zgodnie z Zarządzeniem Nr 204/2013 Wójta Gminy Wierzchowo z dnia 25 sierpnia 2013 r. „Regulamin Organizacyjnego Urzędu Gminy Wierzchowo na okres zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny”. Dokument został opracowany poprawnie i odzwierciedla specyfikę zadań związanych z kierowaniem gminą w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

Plan operacyjny funkcjonowania Powiatu Myśliborskiego został opracowany zgodnie z „Instrukcją Wojewody Zachodniopomorskiego do opracowania planu operacyjnego funkcjonowania organów samorządu terytorialnego” i zatwierdzony przez Wojewodę Zachodniopomorskiego w dniu 20 września 2011 r. Tabela realizacji zadań operacyjnych będąca integralną częścią ww. Planu, zawiera aktualne komórki organizacyjne Urzędu Gminy.

W Urzędzie Gminy opracowano Karty Realizacji Zadań Operacyjnych /TRZO/, zgodnie z ww. Tabelą dla poszczególnych komórek organizacyjnych. Do kontroli przedstawiono aktualne karty realizacji zadań operacyjnych. Zgodnie z metodyką opracowywania ww. Kart, kierownicy komórek organizacyjnych, którzy odpowiadają za ich opracowanie, podpisują je w rubryce „odpowiedzialny”, a wykonawca podpisuje w rubryce „wykonano”. Karty zatwierdza Wójt Gminy.

Główne Stanowisko Kierowania /GSK/ Wójta Gminy Wierzchowo zorganizowano w stałej siedzibie organu na podstawie Zarządzenia Nr 232/2014 Wójta Gminy Wierzchowo z dnia 11 lutego 2014 r. w sprawie organizacji Stanowiska kierowania Wójta Gminy Wierzchowo w razie wewnętrznego lub zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa narodowego oraz wojny. Przedstawiona koncepcja organizacji pracy na SK w stałej siedzibie organu oraz opracowana dokumentacja są zgodne ze wzorami otrzymanymi z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Zgodnie z § 11 ust. 4 i 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (Dz.U. Nr 98, poz. 978) wyznaczono zapasowe miejsce pracy /ZMP/ oraz przygotowano w nim warunki do rozwinięcia SK Wójta Gminy Wierzchowo, a jego lokalizację uzgodniono z Wojewodą Zachodniopomorskim. GSK, a także ZMP są wyposażone w środki łączności przewodowej (fax, telefon, dostęp do internetu) i bezprzewodowej. Wójt Gminy Wierzchowo nie posiada na GSK i ZMP własnego zastępczego źródła zasilania i instalacji niezbędnej do jego podłączenia. Stan ten powoduje, że SK Wójta Gminy Wierzchowo zarówno w czasie pokoju jaki w czasie osiągnięcia wyższych stanów gotowości obronnej państwa nie będzie mogło sprawnie funkcjonować w przypadku awarii stałego źródła zasilania. Doraźnie może zostać wydzielany agregat prądowłóczy przez jednostkę Straży Pożarnej w Wierzchowie, który może zapewnić czasowe funkcjonowanie urzędu ale bez posiadania odpowiedniego przyłącza staje się bezużytecznym.

W ramach SK został zorganizowany Stały Dyżur Wójta Gminy Wierzchowo, uczestniczący w przekazywaniu zadań związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa, zgodnie z rozporządzeniem z dnia 21 września 2004 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz.U. Nr 219, poz. 2218) oraz Zarządzeniem Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 688/2013 z dnia 06 listopada 2013 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania na obszarze województwa zachodniopomorskiego systemu stałych dyżurów tworzonego na potrzeby podwyższania lub obniżania gotowości obronnej państwa, na podstawie zarządzenia wewnętrznego Nr 288/2018 r. Wójta Gminy Wierzchowo z dnia 02 października 2018 r. w sprawie organizacji Stałego Dyżuru wójta na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Pomieszczenie stałego dyżuru znajdujące się w stałej siedzibie Urzędu wyposażono w odpowiednie środki łączności.

Problematyka reklamowania od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i czasie wojny na wniosek jest prowadzona w poprawnie. Dokonano reklamowania z urzędu wszystkich osób podlegających (z mocy prawa) reklamowaniu. Reklamowano radnych zgodnie z art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. (Dz.U. z 2018 r., poz. 1459). Na bieżąco prowadzi się analizę potrzeb osobowych

pod kątem realizacji zadań w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny celem reklamowania na wniosek osób niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania Urzędu w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa. Wojskowy Komendant Uzupelnień w Szczecinku na wniosek Wójta Gminy Wierzchowo w sprawie reklamowania przesłał wykaz osób, które zostały wyreklamowane. Osoby te potwierdziły fakt przyjęcia do wiadomości decyzji o wyreklamowaniu własnoręcznym podpisem.

Kontrolą szkolenia obronnego objęto okres od 2015 roku. Do kontroli przedstawiono Program szkolenia obronnego Gminy Wierzchowo na lata 2015-2017 i 2018-2020 oraz plany szkolenia obronnego za lata 2015-2018. Plany zostały uzgodnione z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie i zatwierdzone przez Wójta. Ewidencja szkolenia obronnego za kontrolowany okres (konspekty, listy obecności) potwierdza prowadzenie szkolenia obronnego w Urzędzie Gminy Wierzchowo.

Na podstawie przedstawionych dokumentów szkoleniowych stwierdza się, że problematyka szkoleniowa jest realizowana, ale zawiera liczne niedociągnięcia takie jak np. brak jest w planach zadań przesłanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ZUW w Szczecinie oraz zadań własnych.

6. Ustalenie nieprawidłowości, z uwzględnieniem przyczyn ich powstania oraz wpływu na wykonywanie zadań obronnych.

W trakcie kontroli nie stwierdzono zasadniczych uchybień w organizacji i realizacji zadań obronnych. Powyższe uchybienia nie wpływają zasadniczo na realizację zadań obronnych w Urzędzie Gminy w Wierzchowie.

7. Wnioski i zalecenia kontrolującego.

W wyniku kontroli stwierdza się, że Urząd Gminy w Wierzchowie jest przygotowany do wykonywania zadań obronnych z oceną **pozytywną**.

Zaleca się:

- 1) wskazane jest rozważenie zakupu zespołu prądotwórczego, będącego niezależnym awaryjnym źródłem zasilania w energię elektryczną na potrzeby GSK /w stałej siedzibie/ jak i Zapasowym Miejscu Pracy;
- 2) niezwłocznie zgodnie z ustawą o ochronie informacji niejawnych upoważnić p. Barbarę Gadomską do dostępu do informacji niejawnych o klauzuli „zastrzeżone”;

O realizacji powyższych zaleceń należy powiadomić pisemnie Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie do dnia 31 grudnia 2018 roku.

8. Kierownik kontrolowanej jednostki, po zapoznaniu się z treścią protokołu, może zgłaszać kontrolującemu zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli, w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.

9. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których egzemplarz nr 1 otrzymuje jednostka kontrolowana, egzemplarz nr 2 pozostaje w aktach organu kontrolującego.

**Kierownik
kontrolowanej jednostki**

ZASTĘPCA WÓJTA

.....Tomasz Suchoniski.....

Kierownik ODZIAŁU
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
Robert Szajdowski

Kontrolujący

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

.....dr Stanisław Dorobek.....

DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

dr inż. Paweł Rodzoś

27 -11- 2018

11

(

(

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHYSICS DEPARTMENT

1950

PHYSICS DEPARTMENT

CHICAGO, ILL.